



CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

DESPACHO COLIC

TESSERIS INCORPORADORA LTDA.  
CNPJ: 29.084.467/0001-49  
A/C: Senhor(a) Representante Legal

Com fundamento no Decreto nº 11.246, de 27 de outubro de 2022, art. 14, incisos I a III, vimos por meio deste diligenciar junto à vossa empresa conforme segue:

"Em atendimento ao Despacho 3842446, avaliamos a proposta comercial (3842433), acerca das qual apresenta-se as seguintes ponderações:

O item 8.3 do Termo de Referência nº 169/2024 (3770619) fixa valores unitários de referência diferenciados para as Campanhas Tipo 1 e Tipo 2, conforme tabela a seguir:

CAMPANHA TIPO 1

ITEM	REGIÃO	QUANTIDADE MÁXIMA DE CAMPANHAS	VALOR CAMPANHA TIPO 1 (EXTRAÇÃO)	
			UNITÁRIO (R\$)	TOTAL (R\$)
1	CENTRO-OESTE	22	30.389,95	668.578,93
2	NORDESTE	26	29.486,09	766.638,40
3	NORTE	20	33.133,52	662.670,45
4	SUDESTE	14	31.656,38	443.189,35
5	SUL	10	30.258,47	302.584,70
TOTAL GERAL				2.843.661,83

CAMPANHA TIPO 2

ITEM	REGIÃO	QUANTIDADE MÁXIMA	VALOR CAMPANHA TIPO 2 (EXTRAÇÃO)	
			UNITÁRIO (R\$)	TOTAL (R\$)
1	CENTRO-OESTE	22	35.332,53	777.315,74
2	NORDESTE	26	34.432,63	895.248,34
3	NORTE	20	38.095,33	761.906,53
4	SUDESTE	14	36.637,60	512.926,40
5	SUL	10	35.211,19	352.111,90
TOTAL GERAL				3.299.508,91

Importa destacar que, para fins de elaboração das propostas na etapa competitiva, o valor de referência adotado correspondeu ao da Campanha Tipo 2, sendo este o parâmetro utilizado para a composição do valor global estimado dos itens

licitados. Com efeito, incidirá sobre os valores referenciais da Campanha Tipo 1 idêntico percentual de desconto, conforme o lance para o correspondente item.

De acordo com o “Resultado Fase Final de Lances” (3840395), combinado com a proposta comercial apresentada pela empresa a Têsseris Incorporadora Ltda para os Item 2 a 6 do Pregão Eletrônico nº 90007/2025, a arrematante apresentou os descontos (lances) conforme cada item 1 da disputa, como destaca a tabela a seguir:

Item	Região	Unid.	Qte. máxima	Desconto (%)	Proposta Uni. (R\$)	Proposta total (R\$)
2	Nordeste	Campanha	26	15,22	29.191,9824	758.991,5424
3	Norte	Campanha	20	15,22	32.297,2179	645.944,3580
4	Sudeste	Campanha	14	15,22	31.061,3573	434.859,0022
5	Sul	Campanha	10	15,22	29.852,0469	298.520,4690
6	Ensaio de laboratório (bsb)	Campanha	84	15,20	37.739,7482	3.170.138,8488

Assim, à luz do item 8.3 do Termo de Referência nº 169/2024 (3770619), verifica-se que a proposta apresentada atende aos limites de aceitabilidade definidos no instrumento convocatório, tendo tendo formulado seus lances com descontos em relação ao valor referencial, de modo que nenhum dos valores unitários não ultrapassa o valor máximo previsto para a contratação.

Com relação ao item 8.4, observa-se que o subitem 8.4.1 estabelece expressamente que o preço da Campanha Tipo 1 deve derivar do lance ofertado pela arrematante para a Campanha Tipo 2. Não obstante, verifica-se que o **licitante deixou de apresentar os valores unitários correspondentes à Campanha Tipo 1**. Considerando a sistemática prevista no instrumento convocatório, a lógica aplicável é que a arrematante adote o mesmo procedimento utilizado em sua proposta para o Lote 1, assegurando a coerência e proporcionalidade dos preços ofertados entre as diferentes modalidades de campanha:

"8.4.1. O preço unitário da Campanha Tipo 1 decorre do lance oferecido pela arrematante na Campanha Tipo 2, portanto, deve conter idêntico desconto. Ou seja, o desconto ofertado pelo arrematante deve incidir sobre todos os serviços enumerados na Planilha de Preços e Serviços – Anexo 3. Tal mecanismo assegura a manutenção da vantagem auferida pela Administração, evita a ocorrência de jogo de planilha e caracteriza o critério de julgamento do maior desconto."

Com relação ao item 8.5, destaca-se que a arrematante deverá encaminhar as planilhas de preços na forma prevista no **Anexo 3** e, considerando que também arrematou o Item 6 do Pregão, igualmente no **Anexo 4** do Termo de Referência nº 169/2024, cujas denominações são, respectivamente, “Planilha de Preços e Serviços – Extração de Amostras (Itens 1 a 5)” e “Planilha de Preços e Serviços – Ensaio de Laboratório (Item 6)”.

Considerando que o sistema Comprasnet adota quatro casas decimais na composição dos valores unitários e que os Anexos 3 e 4 representam o detalhamento dos serviços e respectivos valores unitários, os valores totais dessas planilhas devem ser **iguais ou inferiores ao valor global do lance vencedor**. Para garantir a aderência a essa regra, foi elaborada planilha anexa consolidando os valores detalhados ao lance ofertado (3843201). Ressalta-se que a arrematante poderá utilizar essa planilha como parâmetro, ou ainda optar pelo uso do Anexo 12 do Termo de Referência nº 169/2024 para estruturar os valores unitários de sua proposta. Em qualquer hipótese, conforme previsto no item 8.5.1, “os valores unitários dos serviços a que se refere o parágrafo 8.5 não poderão ser superiores aos valores unitários fixados nos Anexos 3 e 4.”.

Com relação ao item 8.6, não se identificou preço global ou unitário simbólico.

Esclarece-se que com relação ao item 8.7.1 os descontos ofertados foram acima de 15,00% em relação ao preço do edital, situação que a nosso ver, atrai a exigência da garantia adicional de proposta a que se refere o §5, art. 59 da NLLC. Nesse sentido, dada a competência da matéria, sugerimos a avaliação dessa COLIC.

Ainda assim, para fins de aceite da proposta comercial (3842433) apresentada pela empresa Têsseris Incorporadora Ltda. (CNPJ: 29.084.467/0001-49), faz-se necessário diligenciar a licitante para apresentação das planilhas na forma do Anexo 3 do Termo de Referência nº 169/2024, que complementem a análise da proposta. Tal exigência poderá ser atendida mediante o encaminhamento do Anexo 12 com a aplicação dos descontos declarados para cada um dos itens. Ressalta-se que é **facultado** à licitante utilizar o **Anexo 12 – Planilha de Serviços do Arrematante**, de modo a gerar as planilhas integrantes da proposta comercial já com a aplicação linear do referido desconto a todos os serviços, garantindo assim a consistência e transparência dos valores ofertados"

Cordialmente,

Paulo César Ferreira de Souza

Agente de Contratações  
Portaria nº 3.2023, de 24 de setembro de 2025  
D.O.U. – Seção 2, nº 58, 25/09/2025



Documento assinado eletronicamente por **PAULO CESAR FERREIRA DE SOUZA**, **Agente de Contratação**, em 23/10/2025, às 15:56, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://super.cgu.gov.br/conferir> informando o código verificador 3843362 e o código CRC 2BD6151E

**Referência:** Processo nº 00190.109419/2023-31

SEI nº 3843362